



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АПЕЛАЦИОНИ СУД У БЕОГРАДУ
Су VIII број 158/2016
04.04.2016.године
БЕОГРАД, Немањина 9

У складу са одредбама члана 20. и 63. став 3. Закона о јавним набавкама потврђујемо пријем Вашег питања и истовремено Вам на исто дајемо одговор, као додатну информацију, потребну за припремање понуде за јавну набавку 1/2016, чији је предмет набавка оригиналних тонера за штампаче и фотокопир апарате за потребе Апелационог суда у Београду.

Питање: "На странама 21/49 и 22/49 конкурсне документације наводи се следеће:

„Понуђач је дужан да у понуди достави оригинал писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла, обавезујућег карактера за банку.

Писмо не сме бити ограничено роком трајања (датумом), и не сме имати наведен рок трајања банкарске гаранције, односно датум истека важности уговора, као ни садржину која се односи на политику банке и одредницу да писмо не представља даљу обавезу за банку, као гаранта.“

Поднели смо захтев за издавање писма о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла у више банака и ниједна банка не издаје писмо о намерама без дефинисаног рока трајања писма о намерама. Наведена средства обезбеђења, представља сигурност за наручиоца да ће изабрани понуђач у тренутку потписивања уговора доставити банкарску гаранцију за добро извршење посла. Потписивањем уговора са изабраним понуђачем престаје да важи само писмо о намерама, те инсистирање наручиоца да писмо о намерама не сме бити ограничено, апсолутно неосновано. Напомињемо да важење сваког средства финансијског обезбеђења, укључујући и писмо о намерама, у сваком тренутку поступка јавне набавке може да се продужи.

Како бисмо поднели исправну понуду, молимо Вас да нам потврдите да ћете прихватити писмо о намерама које садржи податке о року трајања".

О Д Г О В О Р

Правилник о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова ("Службени гласник РС" 86/2015) у члановима 13. и 14. регулише Средства обезбеђења, при чему у ставу 1. члана 13. прописује да у конкурсној документацији може да се наведе средство финансијског обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке, као и испуњење својих уговорних обавеза, односно за повраћај авансног плаћања; у ставу 2 – да средство обезбеђења за озбиљност понуде, односно за извршење уговорне обавезе, наручилац може да тражи у износу не већем од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, односно уговора, осим у случају обезбеђења за авансно плаћање; а у ставу 3. - да средство обезбеђења може бити: 1)

банкарска гаранција, 2) хипотека, 3) јемство другог правног лица са одговарајућим бонитетом, 4) један од облика ручне залогe хартија од вредности или других покретних ствари, 5) меница, 6) полиса осигурања и др.. У члану 14 став 1 је прописано да средство обезбеђења траје најмање онолико колико траје рок за испуњење обавезе понуђача која је предмет обезбеђења.

Као што сте и навели у образложењу Вашег питања, "Писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла" представља сигурност за Наручиоца да ће изабрани Понуђач у тренутку потписивања уговора доставити банкарску гаранцију за добро извршење посла. Притом, важење писма о намерама је фактички само по себи ограничено, јер мора да важи до потписивања уговора са изабраним Понуђачем и достављања одговарајућих банкарских гаранција, па се инсистирање на формалном временском ограничавању писма о намерама може сматрати беспредметним.

Са друге стране, иако су Законом о јавним набавкама (ЗЈН) прописани рокови за предузимање одређених процесних радњи у поступку јавних набавки, тачно временско трајање конкретног поступка за јавну набавку (од доношења одлуке о покретању, до закључења уговора) се не може унапред предвидети, јер ЗЈН прописује различите могућности продужења трајања истог, како у почетним фазама, тако и оним каснијим. При свему томе, Захтев за заштиту права понуђача има суспензивно (одгодно) и деволутивно дејство. Деволутивно дејство захтева значи да о њему по правилу не одлучује доносилац акта на који се захтев односи (наручилац), већ други (другостепени) орган, обично инстанцијоно виши орган. Суспензивно дејство значи да, уколико је захтев за заштиту права допуштен, и сâм жалбени ток задржава окончање поступка јавне набавке, јер се у току рока за подношење захтева не може окончати поступак јавне набавке (осим у законом прописаним случајевима), а подношењем тог захтева, за окончање поступка јавне набавке се мора сачекати исход одлуке по захтеву и достављање другостепеног решења Комисије за заштиту права понуђача, што значи да има одгодно дејство и у односу на странке које захтев нису поднеле

Стога, писмо о намерама банке за издавање банкарске гаранције треба да буде издато без ограничења трајања датума.

У вези са овим Вам напомињемо да су у ранијим јавним набавкама које су спровођене као отворени поступак, понуђачи достављали писма о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла без дифинисаног рока трајања, односно у форми која је тражена и у поступку јавну набавку 1/2016, чији је предмет набавка оригиналних тонера за штампаче и фотокопир апарате за потребе Апелационог суда у Београду.

Међутим, уколико Ваша банка инсистира на оброчавању важења Писма о намерама банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла, важење истог се може ограничити одређеном фазом у поступку јавне набавке (нпр. до закључења уговора и сл.), али не и конкретним датумом. **Притом ни у ком случају не сме садржати упуства и одреднице које се односи на политику банке, а нарочито одредницу да писмо не представља даљу обавезу за банку као гаранта.**

**Председник комисије за јавну набавку
Жак Павловић**